

市五届人大常委会
第八次会议文件（八）

关于 2022 年市本级财政决算的报告

——2023 年 8 月 25 日在巴彦淖尔市第五届
人民代表大会常务委员会第八次会议上

巴彦淖尔市财政局局长 田卫东

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市人民政府委托，现就 2022 年市本级财政决算情况报告如下，请予审议。

一、2022 年财政决算情况

（一）全市财政决算情况

全市一般公共预算收入 77.53 亿元，完成年度调整预算的 115.8%，同比增长 30.88%。加上上级补助收入、债务转贷收入等，收入总计 379.72 亿元。一般公共预算支出 307.38 亿元，完成年度调整预算的 92.4%，同比增长 14.3%；加上上解上级支出、债务还本支出等，支出总计 352.23 亿元。收支相抵，结转下年 27.49 亿元。

全市政府性基金预算收入 11.44 亿元，完成年度调整目标的 117.7%，同比增长 4.9%。加上上级补助收入、债务转

贷收入等，收入总计 45.14 亿元。政府性基金支出 29.1 亿元，完成年度调整预算的 81.2%，同比下降 51.68%。加上调出资金、债务还本支出等，支出总计 37.14 亿元。收支相抵，结转下年 8 亿元。

全市国有资本经营预算收入完成 4500 万元(全部为磴口县当年上缴的国有企业利润)，自治区当年下达我市国有资本经营预算转移支付资金 165 万元，加上上年结余 243 万元，收入合计 4908 万元。当年国有资本经营预算支出 325 万元，调入一般公共预算 4500 万元，收支相抵，结转下年 83 万元，全部为旗县区结余。

全市社会保险基金收入上年结余 46.2 亿元，本年收入 61.83 亿元，完成年度目标计划的 98.8%，同比增长 4.4%。社会保险基金支出 57.17 亿元，完成年度预算的 103.3%，同比增长 9.8%。收支相抵，结转下年 50.86 亿元。

截至 2022 年底，全市债务余额为 534.98 亿元，其中：一般债务余额 341.01 亿元、专项债务余额 193.97 亿元。当年新增债务 32.78 亿元，其中：一般债务 14.8 亿元、专项债务 17.98 亿元，全部为转贷新增债券。主要用于提升医疗卫生能力建设、支持奶业振兴产业园基础设施建设、市政道路建设工程及管网建设、教育等民生项目，较好地保证了地方经济社会发展的资金需求。

(二) 市本级财政决算情况

市本级一般公共预算收入 16.59 亿元，完成年度调整预

算的 152.8%，同比增长 121.9%。加上上级补助收入、债务转贷收入等，收入总计 92.57 亿元。一般公共预算支出 63.91 亿元，完成年度调整预算的 83.3%，同比增长 12.7%。加上上解上级支出、债务还本支出等，支出总计 79.75 亿元。收支相抵，结转下年 12.82 亿元。

市本级政府性基金预算收入 89 万元，完成年度调整预算的 207%，同比下降 79.5%。加上上级补助收入、债券转贷收入等，收入总计 4.07 亿元。政府性基金支出 2.78 亿元，完成年度调整预算的 78.3%，同比增长 224.5%。加上调出资金、债务还本支出等，支出总计 3.3 亿元。收支相抵，结转下年 0.77 亿元。

国有资本经营预算上级补助收入 165 万元，当年全部分配下达旗县区。

市本级社会保险基金收入 33.47 亿元，完成年度目标计划的 103.1%，同比增长 184.9%。社会保险基金支出 31.1 亿元，完成年度预算的 108.2%，同比增长 207.1%。收支相抵，滚存结转下年 25.39 亿元。

截至 2022 年底，市本级债务余额为 120.38 亿元，其中：一般债务余额 106.17 亿元、专项债务余额 14.21 亿元。当年新增债务 5.89 亿元，其中：一般债务 4.99 亿元、专项债务 0.9 亿元。

（三）巴彦淖尔经济技术开发区财政决算情况

开发区一般公共预算收入 1.13 亿元，完成年度调整预算

的 100.4%，同比下降 8.9%，加上上级补助收入、债务转贷收入等，收入总计 2.56 亿元。一般公共预算支出 1.46 亿元，完成年度调整预算的 61.6%，同比增长 3.6%。加上上解上级、债务还本支出等，支出总计 1.65 亿元。收支相抵，结转下年 0.91 亿元。

开发区政府性基金预算收入 0.33 亿元，完成年度目标计划的 109.9%，同比增长 69%，加上上级补助收入、债务转贷收入等，收入总计 0.81 亿元。政府性基金支出 0.33 亿元，完成年度调整预算的 43.4%，同比下降 60%，加上债务还本支出，支出总计 0.38 亿元。收支相抵，结转下年 0.43 亿元。

截至 2022 年底，开发区债务余额 5.28 亿元，其中：一般债务余额 3.72 亿元、专项债务余额 1.56 亿元。

（四）甘其毛都口岸管委会财政决算情况

口岸管委会一般公共预算收入 0.4 亿元，完成年度调整目标的 111.2%，同比增长 6.8%。加上上级补助收入、上年结转等，收入总计 3.94 亿元。一般公共预算支出 3.37 亿元，完成年度调整预算的 94.7%，同比增长 56.4%。加上补充预算稳定调节基金等，支出总计 3.75 亿元。收支相抵，结转下年 0.19 亿元。

截至 2022 年底，口岸债务余额 1.5 亿元，其中：一般债务余额 0.5 亿元、专项债务余额 1 亿元。

二、落实人代会预算决议情况

（一）主要财税政策和重点财政工作落实情况

一是预算收入稳步增长。始终坚持将抓收入作为财政工作永恒的主题，财税联手、市旗联动，紧盯收入预期，加强工作调度，确保收入稳中有增。2022年，全市一般公共预算收入完成77.53亿元，同比增长30.88%。在受疫情防控和大规模减税降费政策影响的情况下，收入实现大幅度增长。**二是着力解决市场主体“燃眉之急”。**全年落实留抵退税及减税降费资金26.68亿元，新增政府性融资担保额2亿元，面向中小微企业的政府采购项目金额突破7亿元，有效对冲疫情影响，助力企业“轻装上阵”。**三是衔接推进乡村振兴。**争取乡村振兴衔接资金4.19亿元，市级预算安排资金6000万元，有力巩固脱贫攻坚成效，乡村振兴迈出坚实步伐。**四是严格落实惠农惠牧政策。**累计发放惠农惠牧补贴资金24.38亿元，惠及群众310万人次；下达玉米大豆和马铃薯生产者补贴资金3.4亿元，争取产粮油大县奖励资金2.91亿元，粮食安全得到有效保障；全面推动农业保险发展，我市成为全区开展政策性农业保险险种类最多的盟市，争取自治区奖补资金居全区第一名，争取中央奖补资金居全区第二名。**五是优先支持教育事业发展。**全年教育支出33.82亿元，同比增加4.3亿元，增长14.6%，推动全市教育教学质量稳步提升。**六是大力发展公共文化事业。**全年文化体育与传媒支出3.66亿元，公共文化基础设施不断完善，人民群众精神文化需求得到有效满足。**七是兜牢兜实社保底线。**全年社会保障和就业支出52.17亿元，同比增加6.33亿元，增长13.8%，城乡困难人群补助标准稳步提高，财政兜底保障成效愈发明

显。**八是提升医疗卫生保障能力。**全年卫生健康支出 25.5 亿元，同比增加 3.47 亿元，增长 15.7%，支持国家区域医疗中心、市第二医院等重大项目开工建设，服务保障能力明显提高。

（二）重点项目有序推进，加大生态保护投入

一是积极向上争取。统筹谋划、精心组织，全年争取上级各类转移支付资金 232.5 亿元、地方政府债券资金 32.8 亿元，有力推动了经济社会平稳发展。**二是加快现代农牧业发展。**争取上级农田建设补助资金 5.23 亿元、水利专项资金 1.84 亿元，市级配套当年及以前年度资金 1.93 亿元，支持高标准农田建设、河套灌区续建配套与现代化改造等项目扎实推进；争取自治区奶业振兴资金 2.1 亿元，市级配套当年及以前年度资金 1.28 亿元；争取自治区绿色农畜产品生产发展项目资金 9800 万元，实现了项目控制数、资金额度三年“三连增”。**三是推动科技创新发展。**落实科技领域资金 2.2 亿元，同比增长 20.6%，本级财政年初安排科技领域资金同比增长 7.8%，重点支持国家农高区建设，助力“科技兴蒙”取得更大成效。**四是加大生态环保投入。**全年投入 20.76 亿元，高位推进“十四五”乌梁素海生态环境保护治理项目，成功争取全国第 5 批中央财政支持的北方地区清洁取暖试点项目，总投资 47.66 亿元，安排地债资金 1.45 亿元，有力推动了碳达峰碳中和工作，助推全市生态环境质量不断提高。**五是加强交通设施建设。**争取上级资金 16 亿元，重点保障 s39 甘其毛都至海流图高速公路、省道 311 朝阳至建丰农场段、省道

311 线建设至查素沟口段等重大公路建设项目以及农村公路养护和建设等。

（三）提升财政改革管理高度。

一是做好沉淀资金大起底。完成 3.43 亿元沉淀资金 100%应缴尽缴，105 个违规账户 100%应撤尽撤，盘活资金 100%应支尽支，沉淀资金大起底工作取得了阶段性成果。**二是推动财政事权和支出责任划分改革。**印发了教育、科技、卫生领域市与旗县区财政事权和支出责任划分改革实施方案，市旗两级权责划分清晰、责任归属明确，协调发展能力进一步增强。**三是管好用好直达资金。**全年完成 25 个批次的资金调度，涉及资金 61.6 亿元，确保直达资金“一竿子插到底”，直接惠企利民。**四是持续优化营商环境。**市本级和旗县区同步纳入“全区一张网”管理，电子卖场实用性、规范性水平不断提高，金融机构保函替代保证金业务推广铺开，有效降低了供应商参与成本。**五是全面推行财政票据电子化改革。**非税收入收缴、往来捐赠、医疗行业电子票据上线运行，标志着我市财政票据管理全面进入了“无纸化、电子化、便民化”时代。**六是深化国有企业改革。**国企改革三年行动 71 项任务圆满完成，市属 19 家国有企业整合重组为 4 个集团公司和 1 户专业运营服务公司，国有企业发展活力明显增强。