

市 五 届 人 大 常 委 会
第三十一次会议文件（十）

关于 2025 年市本级财政决算的报告

——2026 年 8 月 21 日在巴彦淖尔市第五届
人民代表大会常务委员会第三十一次会议上

巴彦淖尔市人民政府副秘书长 薛 飞

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市人民政府委托，现就 2025 年市本级财政决算情况报告如下，请予审议。

一、2025 年财政决算情况

（一）全市财政决算情况

2025 年，全市一般公共预算收入 90.69 亿元，完成年度调整预算的 104.8%，同比增长 5.18%。加上上级补助收入、债务转贷收入等，收入总计 510.95 亿元。一般公共预算支出 370.75 亿元，完成年度调整预算的 87.8%，同比下降 2.38%；加上上解上级支出、债务还本支出等，支出总计 459.41 亿元。收支相抵，结转下年支出 51.54 亿元。

全市政府性基金预算收入 12.77 亿元，完成年度调整预算的 118.52%，同比增长 9.27%。加上上级补助收入、债务转贷收入等，收入总计 151.56 亿元。政府性基金支出 73.62 亿元，完成年度调整预算的 66.56%，同比增长 105.44%。加上调出资金、债务还本支出等，支出总计 114.3 亿元。收支相抵，结转下年支出 37.26 亿元。

全市国有资本经营预算收入完成 3.48 亿元，完成年度调整预算的 97.90%，同比增长 24.81%，自治区当年下达我市转移支付收入 131 万元，加上上年结余 383 万元，收入总计 3.53 亿元。当年国有资本经营预算支出 2547 万元，调出资金 3.26 亿元，收支相抵，结转下年支出 193 万元。

全市社会保险基金本年收入 83.78 亿元，完成年度目标计划的 109.4%，同比增长 11%。社会保险基金支出 70.43 亿元，完成年度预算的 98.8%，同比增长 0.11%。本年收支结余 13.34 亿元，加上上年结余 52.48 亿元，年末滚存结余 65.82 亿元。

截至 2025 年底，全市债务余额 736.92 亿元，其中：一般债务余额 416.7 亿元、专项债务余额 320.22 亿元。当年新增债务 83.79 亿元，其中：争取 2025 年项目建设新增债券 26.06 亿元（一般债券 14.45 亿元、专项债券 11.61 亿元），全部用于包银高铁、温暖工程、冬季清洁取暖、高标准农田、医院、学校、水利等重点领域的重大项目建设；争取补充政府性基金预算财力新增

专项债券 16.65 亿元，专项用于支持各地清理拖欠企业账款和化解 PPP 存量项目；争取 2025 年地方政府再融资专项债券置换存量隐性债务额度 31.68 亿元，用于置换隐性债务，帮助各地腾出了更多的时间和财力空间；争取地方政府债务结存限额 10.4 亿元（一般债券 7.7 亿元、专项债券 2.7 亿元），用于清理拖欠企业账款和置换隐性债务等重点工作。

（二）市本级财政决算情况

市本级一般公共预算收入 24.86 亿元，完成年度调整预算的 125.06%，同比增长 119.8%（2025 年实施新财政体制）。加上上级补助收入、债务转贷收入等，收入总计 143.24 亿元。一般公共预算支出 95.36 亿元，完成年度调整预算的 87.39%，同比下降 5.11%。加上上解上级支出、债务还本支出等，支出总计 129.48 亿元。收支相抵，结转下年支出 13.76 亿元。

市本级政府性基金预算收入 86 万元，完成年度调整预算的 1.59%，同比下降 50.29%。加上上级补助收入、债券转贷收入等，收入总计 8.28 亿元。政府性基金支出 7.24 亿元，完成年度调整预算的 90.79%，同比增长 186.23%。加上债务还本支出等，支出总计 7.54 亿元。收支相抵，结转下年支出 0.73 亿元（其中：结转超长期特别国债 8936 万元）。

市本级国有资本经营预算收入 0.22 亿元，完成年度调整预算的 73.62%，加上上年结余收入 222 万元，收入总计 0.24 亿元。

国有资本经营预算支出完成 0.14 亿元，完成年度调整预算 100%，加上调出资金 973 万元，支出合计 0.24 亿元。收支相抵，结余为零。

2025 年市本级社会保险基金收入 55.9 亿元，完成年度预算的 113.24%，同比增长 12.08%。社会保险基金支出 42.87 亿元，完成年度预算的 97.09%，同比下降 4.25%。本年收支结余 13.03 亿元，加上年结余 51.68 亿元，年末滚存结余 64.71 亿元。

2025 年底，市本级债务余额为 141.71 亿元，其中：一般债务余额 120.44 亿元、专项债务余额 21.27 亿元。当年新增债务 6.06 亿元，其中：一般债务 4 亿元、专项债务 2.06 亿元。

（三）巴彦淖尔经济技术开发区财政决算情况

开发区一般公共预算收入 1.92 亿元，完成年度调整预算的 100.13%，同比下降 14%，加上上级补助收入、债务转贷收入等，收入总计 5.03 亿元。一般公共预算支出 3.09 亿元，完成年度调整预算的 74.64%，同比增长 12.1%，加上上解上级、债务还本支出等，支出总计 3.98 亿元。收支相抵，结转下年支出 1.05 亿元。

开发区政府性基金预算收入 0.72 亿元，完成年度调整预算的 100%，同比下降 53.55%，加上上级补助收入、债务转贷收入等，收入总计 5.13 亿元。政府性基金支出 0.85 亿元，完成年度调整预算的 97.94%，同比下降 82.14%，加上债务还本支出，支出总计 5.11 亿元。收支相抵，结转下年 222 万元。

2025 年底，开发区债务余额 13.75 亿元，其中：一般债务余额 3.6 亿元，专项债务余额 10.15 亿元。

（四）甘其毛都口岸管委会财政决算情况

口岸管委会一般公共预算收入 0.79 亿元，完成年度调整预算的 99.87%，同比下降 5.2%。加上上级补助收入、上年结转等，收入总计 3.12 亿元。一般公共预算支出 2.82 亿元，完成年度调整预算的 94.94%，同比下降 28.9%。加上补充预算稳定调节基金、调出资金等，支出总计 2.97 亿元。收支相抵，结转下年 0.15 亿元。

口岸管委会无政府性基金收入。加上上级补助收入、上年结转等，收入总计 1464 万元，政府性基金预算支出 1464 万元，完成年度调整预算的 100%，同比增加 16.75%。收支相抵，结转为零。

截至 2025 年底，口岸管委会债务余额 1 亿元，全部为专项债务。

二、落实人代会预算决议情况

2025 年，全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，紧紧围绕市委、市政府安排部署，以铸牢中华民族共同体意识为主线，落实积极的财政政策，进一步优化支出结构，坚决有力保重点、防风险、惠民生、促改革，不断提升财政服务保障效能。

（一）推动财政收入稳步增长。在面对税收增长难度大、相关支出政策调整、严控政府投资项目、新增地债资金大规模缩减的严峻形势下，财税联手、市旗县区联动，深入挖掘收入潜力，稳步扩大支出规模，推动财政收支再创新高。全市一般公共预算收入从 2021 年 59 亿元跃升至 2022 年 77 亿元，2023 年 80 亿元，2024 年 86 亿元，2025 年一举跨越 90 亿元大关，完成 90.69 亿元，同比增长 5.2%，较“十三五”末增加 33.78 亿元、增长 59.4%。一般公共预算支出从 2021 年的 269 亿元增至 2024 年的 380 亿元，2025 年因自治区将上年列入一般公共预算支出的部分项目列入政府性基金，考虑该不可比因素，同口径计算，一般公共预算支出突破 400 亿元，较“十三五”末增加超百亿元。同时，紧盯国家宏观政策和产业政策，加大资金争取力度，全年争取上级各类转移支付资金 325.27 亿元，同比增长 15.8%，较“十三五”末增加 99.36 亿元、增长 44%，为经济社会发展提供了坚实的财力支撑。

（二）全力保障财政金融安全运行。兜牢“三保”底线，始终坚持基层“三保”财政支出的绝对优先顺序，足额安排“三保”预算，强化“三保”资金监管，将 16 项保基本民生项目纳入专户管理、专款专用，全市“三保”支出 160.67 亿元，执行进度 98.6%，高于自治区“三保”监测进度要求 8.6 个百分点。加强财政暂付款管理，积极消化存量暂付款，2025 年全市化解暂付款 12.05 亿

元，完成年度任务的 268.4%，五原县、乌拉特中旗、乌拉特后旗实现暂付款清零，获得自治区化解暂付款奖补资金 1.84 亿元。

（三）助力产业高质量发展。持续推动生态文明建设。争取“三北”六期工程资金 27.11 亿元，黄河流域生态保护和高质量发展资金 1.63 亿元，巩固防沙治沙成果和沙化土地封禁保护资金 3430 万元，“三北”工程“两化”资金 1000 万元，有力保障了生态建设投入。**全力支持三农发展根基。**不断夯实农牧业发展基础，全市农林水支出 68.67 亿元，其中，用于支持高标准农田及盐碱地改良 39.7 亿元。按时足额发放耕地地力保护、农机购置、耕地轮作、农业保险等补贴资金 13.03 亿元。首次争取到玉米单产提升项目资金 2.55 亿元、自治区粮食省际横向利益补偿机制奖补和项目资金 2606 万元。**稳步推进产业转型升级。**争取到位自治区工业园区发展专项资金 1.14 亿元；自治区重点产业发展资金 9163 万元，主要用于自治区制造业数字化转型试点建设、自治区皮革羊毛试点建设、自治区中小企业特色产业集群建设、专精特新中小企业发展、生鲜乳喷粉及加工增量补贴等方面。**积极助推内需增长动能。**争取到位交通领域建设资金 25.71 亿元，主要用于推进甘其毛都至海流图段高速公路辅道、黄羊木头至磴口段公路和磴口黄河大桥等项目建设并已完工。争取到航线开发与机场安全运营专项资金 1.38 亿元。发放汽车、家电、家装、电动车消费品以旧换新资金 4.09 亿元，拉动消费 21.65

亿元。争取到文旅及体育专项资金 9422 万元，有力支撑了辖内公共场馆免费开放、赛事活动举办、“渡·阴山”等文旅体育产业的发展。**持续加大科技投入保障。**科技资金年初预算安排连续 6 年保持正增长，2025 年全市科技支出 3.82 亿元，同比增长 21.07%，主要用于支持技术攻关、研究成果转化等 345 个项目的实施。

（四）扎实开展“六个行动”。在重大项目谋划行动方面，2025 年全市共争取到位中央和自治区补助资金 325.27 亿元，其中：争取到位超长期特别国债资金 51.88 亿元、中央预算内投资 15.87 亿元。另外，争取到债券资金 26.06 亿元，主要用于支持“三北”工程、高标准农田、包银高铁、地下管网等国家重大战略和重大项目实施。在助企行动方面，扎实开展“金融助企行动”，举办 26 场“政金企”对接会，现场授信金额 52.23 亿元，成功发放贷款 39.34 亿元。积极落实电子保函替代保证金政策，通过推广电子保函替代投标保证金、提供政府采购合同融资等方式切实降低了中小企业参与成本。在就业促进行动方面，全年下达就业补助资金 2.27 亿元，同比增长 9%，延续实施失业保险稳岗返还及阶段性降低费率政策，为用人单位减负 4330.65 万元；同时，向企业发放稳岗返还资金 3405.83 万元，稳定就业岗位 68173 个。在节水行动方面，安排节水奖励资金 1 亿元，用于支持高效节水灌溉、狼山农场引黄滴灌等工程建设，推进实施中

水回用管网建设、公共管网漏损治理工程，有效提升了城乡节水质效。在区域合作深化行动方面，投入口岸发展资金 2.42 亿元，用于支持提升口岸开放能级。在北疆文化建设提升行动方面，争取到位上级专项资金 30 万元，市本级安排 100 万元专项用于推动北疆文化建设，主要用于非遗特色村镇、黄河湾步行街建设，奥际影城设备升级改造、民富黄河文化园数智文旅、阴山岩刻数字化文创产品研发与高古玉戈壁石复制二次文创加工等项目。支持创作了《片警宝音》《好大一棵树》《乌梁素海》等文艺作品。

（五）不断厚植民生福祉。2025 年，全市民生支出 264.16 亿元，占一般公共预算支出的 71.25%，较“十三五”末增加 50.6 亿元、增长 23.7%。2025 年投入巩固脱贫攻坚与衔接推进乡村振兴补助资金 4.52 亿元。市级连续 7 年安排乡村振兴专项资金 6000 万元/年，用于支持乡村产业发展、壮大村集体经济、巩固脱贫攻坚成效。全市教育支出 35.95 亿元，同比增长 5.34%，主要用于支持完善各学段教育教学办学条件，全面落实各级各类学生资助政策。全市社会保障和就业支出 63.2 亿元，主要用于落实各类社会保险待遇发放，城乡低保、特困救助等方面的兜底保障。全市卫生健康支出 28.05 亿元，主要用于支持全市医疗卫生服务水平提升和公立医院改革，推动开展普惠托育服务重点民生工程。全市住房保障支出 13.92 亿元，主要用于支持推进

安居工程建设和老旧小区改造。全市通过惠民惠农“一卡通”平台发放 9 个领域 64 项补贴资金 22.08 亿元,惠及 290.06 万人次。全力支持抢险救灾,多方筹措资金 2.37 亿元,支持受灾地区恢复生产生活。积极与农保承保机构协调争取,绝收的向日葵地块综合赔付标准提高 22%,累计向 18.4 万户受灾农户支付理赔资金 4.6 亿元,有效提振了农民灾后重建信心、稳定了农业生产秩序。

（六）提升财政治理效能。全面推动“三位一体”财政科学管理,严格落实党政机关习惯“过紧日子”要求,深挖节支空间,降低行政运行成本,2025 年全市“三公”经费支出 6640.89 万元,同比减少 1823.38 万元,下降 21.5%;全面推开零基预算改革,制定《市本级深化零基预算改革配套工作指南》,确定 228 个项目列入大事要事保障清单,健全完善 18 项通用标准、10 项专用标准,对市本级 2026 年预算编制新增的 6 个重大项目开展事前绩效评估;开展“过紧日子”、政府采购等领域专项整治行动,加大财会监督力度,全方位提升财政管理效能。加强绩效管理,对市级 8 个重点项目开展绩效评价,推动绩效目标从“有形”向“有效”转变,确保预算资金指向明确、预期效益清晰,持续提升预算编制的精细化、科学化水平。